

# 南京市应急管理局

宁应急函〔2022〕37号

## 市应急管理局关于开展驻宁高校涉危险化学品 实验室安全审计工作的通知

驻宁部属高校，江北新区、各区（国家级开发区）应急管理局：

为贯彻落实市委市政府领导批示要求，切实提升驻宁高校实验室安全管理工作水平，防范遏制各类实验室事故灾难发生，市应急管理局制定了《驻宁高校涉危险化学品实验室安全审计工作方案》，现印发给你们。

请各驻宁部属高校配合开展安全审计工作，认真做好本校涉危化品实验室排查，将《高校涉危化品实验室调查表》、《高校涉危化品实验室汇总表》（详见附件，附表可从公共邮箱文件中心下载，用户名：njsgxaqsj@163.com，密码：Njjj83630352）于5月31日17:00前反馈至市应急管理局。

建议其他高校由各区应急管理局联合相关部门参照市局作法，开展安全审计。

联系人：赵合强，联系电话：17768100980，邮箱：

961431407@qq.com。

附件：驻宁高校涉危险化学品实验室安全审计工作方案



附件：

## 驻宁高校涉危险化学品实验室安全审计 工作方案

为深刻吸取 2021 年南京航空航天大学“10·24”爆燃事故教训，贯彻落实市委市政府领导批示指示要求，推动驻宁高校切实采取有效措施，防范堵塞安全管理漏洞，遏制各类实验室事故灾难发生，制定本方案。

### 一、工作背景

2021 年 10 月 24 日，南京航空航天大学实验室发生爆燃事故；2021 年 12 月 27 日，南京师范大学使用危化品实验过程中发生火情。高校实验室事故不仅危及学校师生生命安全，且社会影响巨大。高校实验室事故频发，表明实验室安全管理存在诸多问题，特别是涉危险化学品实验室安全管理漏洞未得到根本消除。为进一步强化“红线意识”和“底线思维”，坚持“从零开始，向零进军”，扎实推进高校实验室使用危化品专项整治工作，市应急管理局履行属地综合监管职责，牵头组织对驻宁部属高校涉危化品实验室开展安全审计。

### 二、总体要求

各高校要进一步提高政治站位，强化责任担当，高度重视实验室安全工作，深刻认识抓好实验室安全工作的极端重要性，尤

其是涉危险化学品实验室及相关场所，切实将实验室安全工作作为一项重要任务来抓，积极配合属地政府开展安全审计，全面摸排涉危化品实验室现状，梳理分析存在问题。各高校要参照属地政府开展的安全审计，全面“举一反三”，及时排查、消除安全风险隐患，扎实做好各类实验室及相关场所安全管理工作，建立健全高校实验室安全管控机制，防范遏制各类事故灾难发生，不断提升实验室安全管理工作水平。

### **三、安全审计范围和方式**

由市应急管理局通过招投标方式选取优质第三方机构，对八所驻宁部属高校（附件1）部分涉危险化学品实验室（含科研实验室、教学实验室、技能实训中心等实验工作相关场所）开展安全审计。

建议其他高校由各区应急管理局联合相关部门参照市级作法开展审计。

### **四、安全审计工作安排**

安全审计自2022年4月至2023年3月分三个阶段进行。

1.动员部署阶段（2022年4月至6月）。市应急管理局对八所部属高校开展安全审计专题动员部署，多方征求意见，制定完善安全审计方案，通过公开招投标方式选取优质第三方机构，全面启动安全审计工作。

2.全面审计阶段（2022年7月至2022年12月）。市应急管理局深入开展调研排查，筛选高风险实验室，委托第三方机构深

入高校实验室现场，实地开展全方位安全审计，并根据审计情况对各实验室安全风险进行分类分级评估，形成安全审计报告。

3.总结提升阶段（2023年1月至2023年3月）。市应急管理局牵头对八所驻宁部属高校审计出的问题进行分析总结，根据安全审计反映出的体制机制、法律法规、标准规范和高校安全管理等方面存在的问题向上级和相关部门通报反馈并提出意见建议，引导高校“举一反三”对所有实验室全面开展安全审计，强化分类分级管理，建立健全实验室安全管理长效机制。

## 五、安全审计方法和过程

1.审计方法。从表面看本质，由现象溯管理。审计组依据《中华人民共和国消防法》《危险化学品安全管理条例》《易制毒化学品管理条例》《高等学校实验室安全检查项目表》《化学化工实验室安全管理规范》等法律法规和标准规范，制定定量式审计检查要素表（附件2），从危化品流向、使用、储存、废弃处置环节、安全管理责任制等方面进行全面审计，并根据各要素的风险程度进行差异量化考核赋分（附件3）。根据审计结果，对实验室安全管理水平进行分类分级评估（附件4）。

2.审计过程。市应急管理局牵头组织，深入调研排查八所部属高校涉危化品实验室及相关场所，相关高校配合完成调研排查表和汇总表（附件5、6）。通过深入调研排查部属高校涉危化品实验室及相关场所实际情况，结合危化品使用量和使用频次，抽取部分实验室开展“全过程、全要素、全覆盖”安全审计。

审计组采取文件审核、人员访谈、设备设施查验、现场验证、管理追溯、量化打分等审计方法，收集高校涉危化品实验室及相关场所的数据信息，通过系统分析，研判存在问题，追溯管理缺陷，反映高校涉危化品实验室安全管理的实际现状。根据高校审计现状，提出改进方案和对策建议措施，为高校实验室持续提升安全管理水平、建立长效管理机制提供参考。

## 六、相关工作要求

（一）高度重视，全面落实安全生产主体责任。驻宁高校要深刻认识和领会安全审计对高校安全的重要意义，指定专门责任部门和专人全程配合安全审计工作。对安全审计反馈问题，实行目标化、项目化、清单化管理，追根溯源、举一反三，分专题专项进行“边审边改”，以安全审计为契机，切实推动高校涉危险化学品实验室安全生产意识和能力水平上新台阶，以更高的标准、更严的要求提升高校涉危险化学品实验室的管理，推进安全审计落到实处、产生实效，防范遏制各类实验安全事故发生。

（二）求真务实，充分发挥权威机构专业水平能力。第三方权威机构要选派优质的安全专家，组成安全审计组，充分结合各高校实际情况，制定有针对性审计方案，坚持独立运作、认真负责、实事求是，要宏观着眼、微观入手，采取沟通访谈、现场查验、能力测试、作业实操、资料审查等方式方法开展审计，深度诊断驻宁高校涉危险化学品实验室及相关场所安全生产责任落实、危险化学品管理、安全管理体系运行等机制层面问题，从政

策规章、工作流程、资源工具、执行考核等维度提出整改意见，切实指导高校实验室分类施策、标本兼治，促进高校涉危险化学品实验室思想观念转型、安全管理体系高效运行。同时，第三方权威机构要按照“谁审计、谁负责”的要求，严肃认真组织好安全审计工作，恪守审计工作底线，坚守审计职业操守，严守高校实验室规章制度，保守高校实验室秘密，敢于较真，敢于负责，严肃认真履行审计职责，做好审计问题交换意见等环节的工作，确保审计公正、公平、科学、合理。

（三）强化监督，形成安全管理长效机制。各级应急管理部门要切实做好驻宁高校涉危险化学品实验室安全审计的组织牵头工作，对安全审计的第三方选择、专家组成员构成、安全审计内容、实施时间节点、检查问题反馈形式等方面开展监督指导，及时总结安全审计工作经验，形成一批行之有效的安全监管长效机制。各相关区应急管理局要把抓好驻宁高校涉危险化学品实验室安全审计工作作为当前一项重要工作任务，“主动向前迈一步”，积极参照市局做法开展高校实验室安全审计工作。要强化对审计人员的监督，由高校纪委参与安全审计过程的督导，并鼓励高校师生和全社会对安全审计过程实施监督，畅通安全管理漏洞举报投诉渠道。要加强各部门间协调联动、形成监管合力，确保对高校实验室安全审计工作指导、监督落实到位，严厉打击审计过程中的违法违规问题。

- 附件： 1.驻宁部属高校涉危化品实验室初步摸排情况
- 2.高校涉危化品实验室安全审计要素表
- 3.审计要素赋分表
- 4.实验室安全管理水平分类分级表
- 5.高校涉危化品实验室调查表
- 6.高校涉危化品实验室汇总表